



FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG I WNIOSKÓW

W związku z przystąpieniem do opracowania projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego

Uzupełniony formularz prosimy przesać pocztą tradycyjną na adres:

Departament Polityki Regionalnej
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

lub pocztą elektroniczną na adres transformacja@lodzkie.pl w terminie 21 dni od ukazania się obwieszczenia.

W tytule listu/maila prosimy wpisać „Uwagi i wnioski do TPST WŁ”.

FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG I WNIOSKÓW

1. Informacje o zgłaszającym:

Imię i nazwisko¹	Monika Sadkowska
Instytucja	Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi
Adres do korespondencji	Ul. Mokotowska 33/35, 00-560 Warszawa
Adres e-mail	msadkowska@clientearth.org
Tel. do kontaktu w sprawie uszczegółowienia zgłaszanych uwag i wniosków	+48 883 580 223

2. Zgłaszane uwagi, wnioski, obszary problemowe:

Lp.	Treść uwagi/wniosku/obszaru problemowego	Uzasadnienie
1.	Uwaga ogólna: Błędne zastosowanie podstawy prawnej konsultacji Założeń Projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego	Zarząd Województwa Łódzkiego przekazując do konsultacji założenia projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego powołał się m. in. na postanowienie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania. Udział społeczeństwa zagwarantowany w tym przepisie odnosi się do strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Tymczasem wraz z przedstawionym projektem nie została przedstawiona wspomniana ocena. Choć należy założyć, że jest to wynik

¹ Prosimy o zapoznanie się z treścią klauzuli informacyjnej załączonej na końcu formularza



		omyłki, to wymaga wyjaśnienia czy w odniesieniu do projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego planuje się przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, podlegającej odrębnej procedurze konsultacyjnej.
2.	<p>Uwaga ogólna: Dokument przedstawiony do konsultacji nie może zostać uznany za projekt Założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Brak w nim konstytutywnych elementów, jakimi są same założenia, przedstawiające choćby najbardziej wstępny zarys przewidywanego procesu transformacji województwa łódzkiego.</p> <p>Wniosek:</p> <p>Postuluje się pilne opracowanie Założeń do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego przez władze publiczne i poddanie kompletnego projektu dokumentu do ponownych konsultacji.</p>	<p>Treść dokumentu przedstawionego na stronach www.rpo.lodzkie.pl (Wiadomości) oraz www.bip.lodzkie.pl (Ogłoszenia – Konsultacje społeczne) jest zbyt ogólnikowa.</p> <p>Dlatego nie można uznać, że w ogóle jakiegokolwiek założenia Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego zostały przedłożone i poddane konsultacjom. Dokument nakreśla pobieżnie kontekst prawny jego powstania oraz intencję samorządu województwa łódzkiego dążenia do zrównoważonego rozwoju regionu w kierunku neutralności klimatycznej. Poza tym jednak dokument tytułowany „projektem założeń” nie zawiera żadnej treści przedstawiającej choćby najbardziej wstępny zarys procesu transformacji przedmiotowego terytorium w celu przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu.</p> <p>Sam kontekst regulacyjno-prawny nie stanowi materii podlegającej niniejszym konsultacjom, jako że wychodzi poza obszar zależny od władz samorządowych. Wyrażenie intencji samorządu województwa łódzkiego sporządzenia terytorialnego planu i osiągnięcia neutralności klimatycznej jest kluczowe do uzyskania środków z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji w celu sprawiedliwej ekonomicznie, społecznie i ekologicznie transformacji terytorium województwa łódzkiego. Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi popiera ten kierunek działań, jednak to nie on powinien stanowić przedmiot zastrzeżeń i wniosków, lecz precyzyjnie zidentyfikowane terytorialnie wyzwania transformacyjne i możliwe sposoby sprostania im.</p> <p>W myśl projektowanego art. 7 ust. 1 wniosku Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2020/0006 (COD) ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, dalej „Rozporządzenie FST”, za opracowanie terytorialnych planów sprawiedliwej transformacji, w tym założeń do nich, odpowiadają państwa członkowskie wspólnie z właściwymi jednostkami samorządu terytorialnego. Brak przedstawienia takich założeń oraz opieranie się w ich opracowaniu na przyszłych wynikach konsultacji może być interpretowane jako próba przerzucenia odpowiedzialności władzy publicznej za realizację cięższych na niej obowiązków na partnerów</p>



		<p>społecznych: osoby fizyczne, podmioty gospodarcze i organizacje pozarządowe.</p> <p>Choć należy docenić poddanie konsultacjom projektu założeń na najwcześniejszym możliwym etapie, tj. jeszcze przed ich powstaniem – o ile była taka intencja – to trzeba podkreślić, że moment rozpoczęcia konsultacji jest przedwczesny, ale równocześnie spóźniony.</p> <p>Przedwczesny, gdyż konsultacje powinny być poprzedzone spójnym, skoordynowanym działaniem władz publicznych skutkującym powstaniem dopracowanego merytorycznie dokumentu wyznaczającego precyzyjnie ramy konsultacji zgodne z projektowanymi przepisami Rozporządzenia FST. Spóźniony, ponieważ mimo zbliżającego się roku uruchomienia Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, nie powstał dotychczas nawet załączek planu sprawiedliwej transformacji dla województwa łódzkiego, a wiele miesięcy roku 2020 upłynęło bezproduktywnie. Nieprzedstawienie żadnej propozycji transformacji województwa łódzkiego, lecz zamiast tego zwrócenie się o jej przedstawienie do partnerów społecznych budzi wątpliwości, czy proces sporządzania terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji zostanie prawidłowo przeprowadzony i zakończony. Należy przypomnieć, że Komisja Europejska zatwierdzi program tylko wówczas, gdy wybór terytoriów najbardziej dotkniętych procesem transformacji przedstawiony w odpowiednim terytorialnym planie sprawiedliwej transformacji zostanie należycie uzasadniony, a terytorialny plan sprawiedliwej transformacji będzie zgodny z krajowym planem państwa członkowskiego w dziedzinie energii i klimatu.</p> <p>Aby usunąć powyższe braki, projektowany dokument założeń powinien zostać pilnie uzupełniony o wstępne opracowanie kwestii określonych w projektowanym art. 7 ust. 2 Rozporządzenia FST. Najlepiej w formie dostosowanej do Wzoru planu sprawiedliwej transformacji, określonego w Załączniku II do Rozporządzenia. Założenia planu sprawiedliwej transformacji powinny zawierać wstępne opracowanie takich zagadnień jak m.in.:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Opis spodziewanego procesu transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu wraz z odniesieniem do celów krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu (KPEiK) oraz innych istniejących planów transformacji.2. Harmonogram zaprzestania lub ograniczenia działalności takiej jak wydobywanie węgla kamiennego i brunatnego lub wytwarzanie energii elektrycznej w instalacjach węglowych.
--	--	--



		<p>3. Wskazanie terytoriów, które zgodnie z przewidywaniami będą najbardziej dotknięte negatywnymi skutkami transformacji (regiony na poziomie NUTS 3 - powiaty).</p> <p>4. Ocena skutków gospodarczych, społecznych i terytorialnych przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu.</p> <p>Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi oczekuje, że niniejsze konsultacje nie będą w sposób fikcyjny realizować wyrażonej w projektowanym art. 7 ust. 3 Rozporządzenia zasady włączania właściwych partnerów w przygotowanie i wdrożenie terytorialnych planów sprawiedliwej transformacji. Stałoby się tak, gdyby poprzestano na zwróceniu się do partnerów społecznych o przedstawienie opinii do dokumentu nie zawierającego analizy ani propozycji co do ścieżki transformacyjnej województwa łódzkiego, pomijając później szerokie konsultacje na dalszych etapach.</p> <p>Aby doprowadzić formułę przygotowania dokumentu do stanu właściwego, Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi wnioskuje o jak najszybsze opracowanie założeń do Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego przez władze publiczne i poddanie kompletnego projektu dokumentu do ponownych konsultacji. Dopiero w pełni przygotowany dokument założeń może stanowić bazę do przygotowania właściwego terytorialnego planu, przy jednoczesnym zagwarantowaniu udziału partnerów społecznych na zaplanowanych etapach prac.</p>
<p>Uwaga ogólna:</p> <p>Brak transparentnych reguł prowadzenia szerokich konsultacji społecznych</p> <p>Wniosek:</p> <p>3. Postuluje się, aby samorząd województwa łódzkiego określił konkretne zasady i harmonogram szerokich konsultacji z partnerami społecznymi dla całego procesu przygotowania Terytorialnego Planu Sprawiedliwej</p>		<p>Zgodnie z projektowanym art. 7 ust. 3 Rozporządzenia FST w przygotowanie i wdrożenie terytorialnych planów sprawiedliwej transformacji powinni być zaangażowani właściwi partnerzy. Do państw członkowskich należy określenie szczegółowych zasad partnerstwa oraz procesów umożliwiających zaangażowanie zainteresowanych stron. Choć brak jest precyzyjnych regulacji w tym zakresie na poziomie prawa UE i prawa polskiego, to należy ustanowić na potrzeby opracowywania planu sprawiedliwej transformacji transparentne i szczegółowe reguły prowadzenia dialogu społecznego, dzieląc go na etapy i ustanawiając przedziały czasowe dialogu na każdym z nich.</p>



	Transformacji Województwa Łódzkiego.	
4.	<p>Uwaga szczegółowa:</p> <p>Dokument założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego stwierdza, że Plan ten stanowić będzie „zarys przebiegu procesów modernizacyjnych gospodarki wydobywczo-energetycznej w regionie do 2030 r.” Określenie powyższe jest nieprecyzyjne i mylące co do zamiaru autorów planu.</p> <p>Wniosek:</p> <p>Ww. określenie powinno zostać zastąpione sformułowaniem bliskim duchowi Rozporządzenia: „zarys procesu transformacji do 2030 r., który to proces będzie zapewniać przejście na gospodarkę neutralną dla klimatu do 2050 r.”</p>	<p>Należy w sposób niebudzący wątpliwości odbiorców dokumentu wyrażać intencję przyświecającą terytorialnemu planowi sprawiedliwej transformacji. Jest nią pozyskanie środków na wsparcie procesu transformacji do 2030 r. w celu przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu do 2050 r., tak aby łagodzić społeczne, gospodarcze i środowiskowe skutki przekształcenia województwa łódzkiego.</p> <p>Celem sprawiedliwej transformacji nie jest modernizacja sektora wydobywczo-energetycznego, lecz minimalizacja skutków społecznych i gospodarczych powiązanych ze stopniowym wycofywaniem się z działalności, powodującej emisje gazów cieplarnianych i zmniejszaniem poziomu zatrudnienia.</p>
5.	<p>Uwaga szczegółowa:</p> <p>Dokument założeń powinien zawierać harmonogram odejścia od wydobycia i spalania węgla w regionach starających się o wsparcie z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji</p> <p>Wniosek:</p> <p>Uzupełnienie Założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji o harmonogram odejścia od wydobycia i spalania węgla.</p>	<p>Proces sprawiedliwej transformacji planowany w Terytorialnym Planie Sprawiedliwej Transformacji ma łagodzić skutki społeczne i ekonomiczne transformacji w kierunku neutralności klimatycznej, czyli redukcji emisji gazów cieplarnianych poprzez zamykanie przemysłu o wysokich emisjach. Dla otrzymania wsparcia procesu sprawiedliwej transformacji należy wykazać skalę transformacji w kierunku neutralności klimatycznej i skalę potrzeb społecznych, jakie się pojawiają w procesie redukcji emisji. Pozyskanie wsparcia z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji w latach 2021-2027 może nastąpić w wyniku wykazania skali potrzeb w tych latach wynikających z wymaganego rozporządzeniem harmonogramu zaprzestania lub ograniczenia wydobycia m. in. węgla brunatnego. Tworzenie nowych miejsc pracy i rekwilifikacja osób związanych z górnictwem w latach 2021-2027 może nastąpić w regionach, które wykażą przewidywaną w tych latach skalę zwolnień z pracy i zapotrzebowania na rekwilifikację pracowników zagrożonych bezrobociem. Bez harmonogramu zamykania przemysłu wysokoemisyjnego w</p>



		regionie i skutków tego procesu nie ma przesłanek do pozyskania wsparcia na sprawiedliwą transformację.
	<p>Uwaga szczegółowa:</p> <p>Dokument Założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji powinien zawierać deklarację, że nie powstaną nowe kopalnie węgla.</p> <p>Wniosek:</p> <p>6. Uzupelnienie Założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji o deklarację, że nie powstaną nowe kopalnie węgla na terenach starających się o wsparcie z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.</p>	<p>Poprawka zgłoszona przez Parlament Europejski do rozporządzenia o Funduszu Sprawiedliwej Transformacji – poprawka 44 do art. 5 par. 1 punkt e b (nowy) – wyklucza ze wsparcia z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji regiony NUTS2, w których planowane jest m. in. otwarcie nowych kopalni węgla brunatnego lub ich ponowne otwarcie.</p> <p>Niezależnie od dalszych losów ww. poprawki ubieganie się przez region o wsparcie z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, w sytuacji gdy trwa procedura pozyskiwania koncesji na wydobycie węgla brunatnego ze złoża „Złoczew” poważnie zagraża procesowi zmierzania do osiągnięcia neutralności klimatycznej, a tym samym zagraża otrzymaniu wsparcia na sprawiedliwą transformację oraz podważa sensowność ubiegania się o te fundusze.</p>



Działając w oparciu o art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, niniejszym informuję, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych jest Marszałek Województwa Łódzkiego z siedzibą w Łodzi 90-051, al. Piłsudskiego 8.
2. Administrator powołał Inspektora Ochrony Danych, z którym można się skontaktować w sprawie przetwarzanych danych osobowych pisząc na adres e-mail: iod@lodzkie.pl lub na adres siedziby Administratora.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji procedury zbierania uwag i wniosków w związku z przystąpieniem do sporządzenia projektu Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego, w oparciu o podstawę określoną w art. 6 ust. 1 lit. e) RODO – przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi, w związku z art. 6a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz art. 54 ust. 2 w związku z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
4. Odbiorcą Pani/Pana danych mogą być dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz podmioty upoważnione do otrzymania danych na podstawie przepisów prawa.
5. Pani/Pana dane będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu określonego w pkt. 3, a po tym czasie będą przechowywane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach przez okres wskazany w Instrukcji Kancelaryjnej, stanowiącej załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
6. Posiada Pani/Pan prawo żądania dostępu do swoich danych osobowych, prawo ich sprostowania oraz prawo do usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawie do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, jeżeli wystąpią przesłanki określone w art. 17 i 18 RODO
7. Podanie danych jest dobrowolne lecz niezbędne do realizacji Pani/Pana zgłoszenia.
8. Posiadają Państwo prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uznają Państwo, iż przetwarzanie danych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. Adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.