

Uwagi Fundacji ClientEarth Prawnicy dla Ziemi do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw z 21 marca 2022 (UA7)

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy/ pkt Uzasadnienia/ pkt OSR	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ Propozycja zmian zapisu	Uzasadnienie proponowanych zmian
1.	Art. 1 pkt 1 lit. b	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>„2e. Środki uzyskane ze sprzedaży w drodze aukcji 40<u>70</u>% uprawnień do emisji w latach 2023-2030, pomniejszone o środki, o których mowa w ust. 2d pkt 3, przekazuje się na wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu, zwany dalej „rachunkiem Funduszu Transformacji Energetyki.”,</p>	<p>W związku z pilną koniecznością modernizacji polskiego sektora energetycznego, na rachunek FTE powinna trafiać jak najwyższa możliwa wartość środków z EU ETS. Mając na uwadze, że 25 proc. krajowych dochodów można przeznaczyć na wsparcie dla przemysłu energochłonnego oraz margines wymagany na obsługę środków (NFOŚ, KOBiZE), proponujemy zwiększeniu budżetu FTE z 40 do 70 proc.</p>
2.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50r ust. 1	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>Art. 50r. 1. Środki zgromadzone na rachunku Funduszu Transformacji Energetyki są przeznaczane na dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu modernizację, dywersyfikację lub zrównoważoną transformację sektora energetycznego, osiągnięcie <u>zeroemisyjnego systemu energetycznego</u>, w obszarze:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) energetyki jądrowej; 2) odnawialnych źródeł energii; 	<p>Celem FTE powinno być finansowanie przedsięwzięć pozwalających na osiągnięcie zeroemisyjnego systemu energetycznego, co jest spójne z jednym z filarów PEP2040. W związku z tym, że środków FTE nie powinna być dofinansowywana infrastruktura wykorzystująca gaz ziemny: tj. sieci i elektrownie gazowe. Ustawowy katalog rodzajów przedsięwzięć finansowanych z FTE powinien być zamknięty.</p>

			<p>3) <u>elektroenergetycznych lub ciepłowniczych</u> sieci przesyłowych i dystrybucyjnych;</p> <p>4) wytwarzania ciepła, rozbudowy i modernizacji sieci ciepłowniczych oraz infrastruktury związanej z dostarczaniem ciepła systemowego oraz rozwoju systemów monitorowania i zarządzania systemami ciepłowniczymi;</p> <p>5) jednostek termicznego przetwarzania odpadów, w tym na paliwo RDF, zasilających systemy ciepłownicze;</p> <p>6) —gazowych jednostek wytwórczych;</p> <p>7)6 magazynów energii elektrycznej i ciepła;</p> <p>8)7 rozwoju sieci służących do odbioru energii cieplnej odpadowej z zakładów przemysłowych i wykorzystania jej na cele ciepłownicze;</p> <p>9)8 innowacyjnych technologii;</p> <p>10)9 wytwarzania i wykorzystania wodoru;</p> <p>11)10 poprawy efektywności energetycznej, w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166);</p> <p>12)11 wychwytu, przetwarzania i składowania dwutlenku węgla;</p> <p>13)12 wspierania sprawiedliwych przemian mających na celu ułatwienie pracownikom zmiany miejsca zatrudnienia, zdobywanie</p>	
--	--	--	---	--

			<p>nowych i specjalistycznych umiejętności oraz wspierania edukacji w tym zakresie.;</p> <p>14) innych przedsięwzięć służących transformacji sektora energetycznego.</p>	
3.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50r ust. 2	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>2. Ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Transformacji Energetyki nie dofinansowuje się przedsięwzięć bezpośrednio związanych z wykorzystaniem stałych paliw kopalnych <u>oraz jednostek wytwórczych emitujących więcej niż 270 g dwutlenku węgla na kWh wytworzonej energii elektrycznej. W ramach Funduszu Transformacji Energetyki w sposób preferencyjny są traktowane elektroenergetyczne sieci przesyłowe i dystrybucyjne, jednostki wytwórcze emitujące nie więcej niż 100 g dwutlenku węgla na kWh wytworzonej energii elektrycznej oraz jednostki wytwórcze przystosowane do wykorzystania wodoru, biometanu lub biogazu.</u></p>	<p>Z FTE nie powinny być finansowane żadne przedsięwzięcia związane z wykorzystaniem stałych paliw kopalnych, w tym np. instalacje CCS dotyczące elektrowni węglowych, a także konwencjonalne bloki gazowe. Będzie to spójne z wymogami znowelizowanej dyrektywy ETS. W związku z pilną potrzebą rozwoju krajowych sieci elektroenergetycznych oraz koniecznością ograniczenia roli gazu ziemnego w miksie energetycznym, priorytem w ramach FTE powinny mieć inwestycje w sieci przesyłowe i dystrybucyjne oraz w niskoemisyjne jednostki wytwórcze (zwłaszcza OZE), instalacje kogeneracyjne oraz instalacje wykorzystujące gazy zdekarbonizowane.</p>
4.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50s ust. 3	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>3. W pracach Rady Funduszu Transformacji Energetyki bierze<u>biorą</u> udział, w charakterze obserwatora<u>obserwatorów</u>, bez prawa głosu, przedstawiciel<u>przedstawiciele</u> Narodowego Funduszu w randze Prezesa albo Zastępcy Prezesa Zarządu</p>	<p>FTE powinien w większym stopniu uwzględniać głos strony społecznej.</p>

			<u>oraz wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw klimatu organizacji pozarządowych.</u>	
5.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50y pkt 6 lit. a	ClientEarth	<u>Nadać brzmienie:</u> a) osiągniętych efektów ekologicznych lub rzeczowych w ramach systemu wdrażania Funduszu Transformacji Energetyki,	Wszystkie przedsięwzięcia dofinansowywane z FTE powinny osiągać istotny efekt ekologiczny, zwłaszcza klimatyczny. Z FTE nie powinny być finansowane inwestycje spełniające jedynie kryterium rzeczowe. W związku z tym, alternatywa w postaci efektu rzeczowego jest zbędna.
6.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50y pkt 8	ClientEarth	<u>Nadać brzmienie:</u> 8) prowadzenie wykazu przedsięwzięć dofinansowanych ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Transformacji Energetyki, <u>wraz konkretnymi kwotami dofinansowania, i zamieszczanie go na swojej stronie internetowej;</u>	Postulujemy większą transparentność funkcjonowania FTE, tj. publiczną dostępność wartości dofinansowania dla poszczególnych przedsięwzięć.
7.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50za ust. 2	ClientEarth	<u>Skreślić całą jednostkę redakcyjną:</u> 2. W zakresie, w jakim dofinansowanie przedsięwzięć ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Transformacji Energetyki stanowi pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zastosowanie mają szczególne warunki udzielania tej pomocy lub pomocy de minimis.	Prawo UE, o którym mowa w proponowanym przepisie, i tak znajdzie zastosowanie do tego typu dofinansowań z FTE. W związku z tym, przepis ten jest zbędny.
8.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50zd ust. 1	ClientEarth	<u>Nadać brzmienie:</u>	Bezwzględny i nadrzędny warunkiem uzyskania dofinansowania z FTE powinien być istotny wpływ na

	(wprowadzenie do wyliczenia)		Art. 50zd. 1. Warunkiem dofinansowania przedsięwzięcia strategicznego ze środków zgromadzonych na rachunku Funduszu Transformacji Energetyki jest zakwalifikowanie go do obszaru, o którym mowa w art. 50r ust. 1, ujętego w planie kierunków wsparcia, o którym mowa w art. 50u ust. 1, oraz <u>istotny wpływ na osiągnięcie zeroemisyjnego systemu energetycznego i</u> spełnienie jednego z następujących warunków:	osiągnięcie zeroemisyjnego systemu energetycznego, który jest jednym z filarów PEP2040. Przedsięwzięcia niespełniające tego kryterium nie powinny być finansowane ze środków z EU ETS.
9.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50zd ust. 7 pkt 5 lit. g	ClientEarth	<u>Nadać brzmienie:</u> g) efektu ekologicznego realizacji przedsięwzięcia strategicznego, o ile taki wystąpi.	Wszystkie przedsięwzięcia dofinansowywane z FTE powinny osiągać istotny efekt ekologiczny. Z FTE nie powinny być finansowane inwestycje osiągające wyłącznie efekty rzeczowe.
10.	Art. 1 pkt 3 – w Art. 50zf ust. 2 pkt 3	ClientEarth	<u>Nadać brzmienie:</u> 3) osiągniętych efektach rzeczowych — lub ekologicznych w poszczególnych obszarach dofinansowania, o których mowa w art. 50r ust. 1, oraz w podziale na programy FTE i przedsięwzięcia strategiczne, o których mowa w art. 50zd.	Wszystkie przedsięwzięcia dofinansowywane z FTE powinny osiągać istotny efekt ekologiczny. Z FTE nie powinny być finansowane inwestycje osiągające wyłącznie efekty rzeczowe.
11.	Art. 4 ust. 1	ClientEarth	<u>Skreślić ust. 1:</u>	Projektowana ustawa utworzy Radę FTE niezależnie od istnienia proponowanego przepisu. W związku z tym, jest on zbędny. Obecny ust. 2 powinien stać się art. 4.

			<p>Art. 4. 1. Tworzy się Radę Funduszu Transformacji Energetyki jako organ działający przy ministrze właściwym do spraw energii.</p> <p>2. W terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy właściwe organy, o których mowa w art. 50s ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, wyznaczą swoich przedstawicieli do udziału w pracach Rady Funduszu Transformacji Energetyki.</p>	
12.	Art. 6 ust. 1 pkt 1	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>1) 4070% uprawnień do emisji, o których mowa w art. 49 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1,</p>	Zmiana jest konsekwencją zmiany zaproponowanej w odniesieniu do Art. 1 pkt 1 lit. b projektu.
13.	Art. 7	ClientEarth	<p><u>Nadać brzmienie:</u></p> <p>Art. 7. Nadwyżkę środków uzyskanych w 2022 roku ze sprzedaży w drodze aukcji 40% uprawnień do emisji, o których mowa w art. 49 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, pozostałą po przekazaniu kwoty, o której mowa w art. 15 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz.</p>	Na rachunek FTE powinna trafić całość uzyskanej w 2022 r. nadwyżki środków z EU ETS.

			202), przekazuje się na rachunek bankowy, o którym mowa w art. 49 ust. 2e ustawy zmienianej w art. 1.	
--	--	--	---	--

Kontakt: Wojciech Kukula, Starszy prawnik – wkukula@clientearth.org